

EXPUNERE DE MOTIVE

Din anul 1991 infrastructura de transport rutier a României se află într-un proces complex de construire, reabilitare și modernizare cu scopul de a fi adusă la standardele europene. Pentru execuția acestor lucrări dar și pentru lucrările de întreținere, repara-re și administrare, s-au făcut eforturi financiare deosebite în vederea mobilizării resurselor de la bugetul statului, din împru-muturi externe sau credite nerambursabile.

În prezent sunt în curs de negociere noi acorduri de împru-mut pentru finanțarea lucrărilor de reabilitare și modernizare a infrastructurii rutiere.

Din studiile efectuate rezultă că în cadrul transportului de mărfuri și de călători, în prezent, traficul rutier preia peste 65 % din volumul de transport.

Rețeaua de drumuri publice din România are o lungime de 153.057 km. din care :

- 14.683 km. - drumuri naționale;
- 27.035 km. - drumuri județene;
- 31.141 km. - drumuri comunale;
- 80.198 km. - străzi în localități.

Pe rețeaua de drumuri naționale se desfășoară peste 65 % din traficul rutier.

Ministerul Transporturilor este organul administrației publi-ce centrale care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică a statului, în domeniul drumurilor naționale, potrivit prevederilor art.21 din Legea nr.82/1998 privind aprobarea Ordo-nanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor.

Administrarea drumurilor naționale se realizează de către Regia Autonomă Administrația Națională a Drumurilor aflată sub

autoritatea Ministerului Transporturilor și care are obiect de activitate administrarea, întreținere, exploatarea și reabilitarea drumurilor naționale ca bunuri aflate în patrimoniul public.

Administrația Națională a Drumurilor a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr.1275/1990 act normativ modificat și completat prin Hotărârea Guvernului nr.24/1994, Hotărârea Guvernului nr.276/1994, Hotărârea Guvernului nr.250/1997 și Hotărârea Guvernului nr.612/1998.

Administrația Națională a Drumurilor este organizată teritorial în șapte direcții regionale de drumuri și poduri fără personalitate juridică.

Prin Ordonanța Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoare adăugată, republicată, s-a instituit obligativitatea plății acesteia pentru toate categoriile de bunuri, prestările de servicii și executarea de lucrări de către beneficiarii acestora.

Potrivit prevederilor art.19 din Regulamentul de aplicare a Legii nr.82/1991 a contabilității, valoarea lucrărilor cuprinde și taxele nedeductibile. Antreprenorii, potrivit prevederilor Ordonanței nr.3/1992 privind taxa pe valoare adăugată facturează TVA iar beneficiarii administratori ai infrastructurii rutiere, sunt obligați să deconteze cota aferentă.

Potrivit prevederilor art.1 alin.3 din Hotărârea Guvernului nr.1275/1990 "cheltuielile de administrare, întreținere, exploatare și reparații care depășesc veniturile se asigură prin Legea anuală bugetară Administrației Naționale a Drumurilor din Fondul special al drumurilor publice și, în completare, de la bugetul de stat, sub forma de transferuri.

Administrația Națională a drumurilor realizează venituri anuale de circa 250 miliarde lei din care 245 miliarde lei provin din încasarea tarifelor pentru folosirea drumurilor de la transportorii auto care depășesc anumite caracteristici : gabarit, tonaj pe osie peste un anumit nivel și care degradează, prin utilizare, drumurile publice. La această sumă se calculează taxa pe valoare adăugată.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 276/1994 veniturile realizate de Administrația Națională a Drumurilor sunt destinate, conform prevederilor bugetului de venituri și cheltuieli propriu, aprobat prin hotărâre a Guvernului, în principal, pentru plata salariilor personalului.

Veniturile realizate reprezintă 6,3 % din totalul resurselor financiare alocate pentru realizarea obiectului de activitate al Administrației Naționale a Drumurilor prin bugetul de stat.

Datorită multitudinii resurselor financiare asigurate este imposibil a evidenția pentru fiecare element de cheltuieli cota parte aferentă resurselor financiare sau veniturilor proprii. Totodată, aceasta determină în mod inevitabil denaturarea calculului prorataei, conform metodologiei ca raport între veniturile proprii și veniturile totale și, în consecință, se creează confuzii grave în relația cu bugetul de stat în procesul de recuperare a taxei pe valoare adăugată.

Având în vedere regimul juridic al drumurilor publice propunem completarea art.3 din Ordonanța Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată, aprobată și modificată prin Legea nr.130/1992, republicată și cu modificările ulterioare, cu un punct suplimentar având următorul cuprins :

"e) Regia Autonomă Administrația Națională a Drumurilor din România."

Menționăm că prin aceasta efortul bugetului de stat se va diminua, procedurile se vor simplifica și masa monetară va avea o tendință de scădere.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit Proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru completarea prevederilor art.3 din Ordonanța Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Radu Vasile

